

TS082

Overgang huidige ODA- mandaatproces voor kleine aansluitingen

Nummer:	TS082	Topic sponsor:	Rick Suurmond
Datum:	01-07-2026	Topic manager:	Edwin Nijhuis
Versie:	1.0	Opsteller(s):	Frank Stollman
Status:	Concept/ Ter vaststelling MFF /Vastgesteld MFF		

Impact topic	
Segment	☐ Grootverbruik ☒ Kleinverbruik
Product	☒ Elektriciteit ☒ GAS
Partijen	☐ LNB-G ☐ LNB-E ☒ DSB ☐ Leverancier ☐ BRP ☐ BSP en CSP ☐ MV ☐ GS-eigenaar Datagebruiker ☒ GUE (ter info) ☒ Andere: ODA
Wet- en Regelgeving	☒ Elektriciteits- en Gaswet (Energiewet) ☒ Informatiecode, Meetcode en Netcode (Ministeriële regeling) ☒ Markt en sub-processen (MSP) (Afsprakenstelsel)
Centrale Impact	Berichten ☒ Ketenprocessen
Privacy	Privacy
Release	Release afhankelijk Release onafhankelijk

Colofon

Versiebeheer

Versie	Status	Wijziging	Auteurs	Datum
0.1	Eerste concept	Eerste versie met H1 Probleemdefinitie ter review door topicteam	Edwin Nijhuis	16-10-2025
0.2	Concept	Tweede versie met H2 Overwegingen ter review door het topicteam	Edwin Nijhuis	23-10-2025
0.3	Ter review werkgroep	Derde versie met H3 t/m H9 ter review door topicteam	Edwin Nijhuis	23-10-2025
0.32	Ter review werkgroep	Laatste versie MR invoeringsregeling inclusief toelichting KGG verwerkt	Edwin Nijhuis	11-12-2025
0.33	Ter review werkgroep	Definitieve MR invoeringsregeling inclusief toelichting KGG verwerkt	Edwin Nijhuis	20-03-2026
0.6	Ter peerreview	Versie voor peerreview door de markt	Edwin Nijhuis	30-03-2026
0.7	Na peerreview	Versie na peerreview t.b.v. beoordeling door reviewers	Edwin Nijhuis	15-04-2026
0.71	Na beoordeling peerreview	Versie na beoordeling door reviewers	Edwin Nijhuis	24-04-2026
0.8	Document final	Versie ter goedkeuring door BOO	Edwin Nijhuis	08-06-2026
0.9	Ter vaststelling	Versie ter vaststelling door ALV MFF (of PFSG indien gemandateerd)	Edwin Nijhuis	18-06-2026
1.0	Vastgesteld	Definitief vastgestelde versie	Edwin Nijhuis	01-07-2026

Distributie

Gremium	Verstuurd (versie/datum)											
	0.1	0.2	0.3	0.31	0.32	0.33	0.6	0.7	0.71	0.8	0.9	1.0
Werkgroep	16-10-2025	23-10-2025	23-10-2025	11-11-2025	11-12-2025	20-03-2026	30-03-2026	15-04-2026	24-04-2026	08-06-2026	18-06-2026	
MFF												01-07-2026

Inhoudsopgave

1	PROBLEEMDEFINITIE	5
2	OVERWEGINGEN	6
2.1	INLEIDING	6
2.1.1	<i>Aanleiding Topic</i>	<i>6</i>
2.1.2	<i>Opzet Topic</i>	<i>6</i>
2.2	BEGRIPSBEPALINGEN	7
2.3	ODA VOOR EN NA 01-01-2026	8
2.4	MANDATEN VIA BESTAAND PROCES OF VIA NIEUW PROCES	8
2.5	GRONDSLAGEN IN DE INVOERINGSREGELING ENERGIEWET	8
2.6	HOE WERKT HET BESTAANDE PROCES VAN KLANTMANDATEN?	11
2.6.1	<i>Assuranceverklaring</i>	<i>11</i>
2.6.2	<i>Mandaatbestand</i>	<i>12</i>
2.6.3	<i>Ondubbelzinnige toestemming</i>	<i>12</i>
2.7	MANDATEN VIA HET BESTAANDE PROCES IN DE PERIODE 01-01-2026 TOT EN MET 31-12-2027	12
2.8	MANDATEN (AUTORISATIE) VIA DE GUE	13
2.9	GEBRUIK VAN MANDATEN EN AUTORISATIES IN DE PERIODE TUSSEN 01-01-2028 EN 31-12-2028	13
2.10	MANDATEN IN DE PERIODE NA DE TRANSITIEPERIODE VAN 01-01-2026 - 31-12-2028	14
2.11	WAT VERSTAAN WE ONDER EEN NIEUW MANDAAT?	14
2.12	RAAKVLAK MET ANDERE TOPICS?	14
3	GEKOZEN OPLOSSING	15
3.1	NIET VAN TOEPASSING	15
4	IMPACT OP WET- EN REGELGEVING, AFSPRAKENSTELSEL INCL. MSP	16
4.1	IMPACT OP LAGERE REGELGEVING VOOR INVOERING ENERGIEWET	16
4.1.1	<i>Impact op de Informatiecode</i>	<i>16</i>
4.1.2	<i>Impact op Technische codes</i>	<i>16</i>

4.2	IMPACT OP LAGERE REGELGEVING NA INVOERING ENERGIEWET	16
4.3	IMPACT OP SECTORDOCUMENTATIE	16
5	INVOERINGSSTRATEGIE.....	19
5.1	VERANTWOORDING	19
6	TE VERVALLEN TOPICS (/ NEDU-ISSUES)	20
7	AANVULLENDE INFORMATIE TEN BEHOEVE VAN LAGERE REGELGEVING VOOR INVOERING ENERGIEWET EN/OF OP WETGEVING NA INVOERING ENERGIEWET.	21
8	PRIVACY IMPACT & TOETS	22
9	SECURITY IMPACT & TOETS.....	23

1 Probleemdefinitie

Onderdeel	Omschrijving
Het probleem / de ontwikkeling / de wet- of regelgeving betreft:	Met ingang van de Energiewet per 01-01-2026, verandert het ODA-mandatenproces . In de Invoeringsregeling Energiewet zijn er aanvullende bepalingen opgenomen voor een overgang van het huidige ODA-mandatenproces naar een datadeelproces. Definieer hoe het bestaande ODA-mandatenproces voor kleine aansluitingen wordt uit gefaseerd, gegeven de bepalingen in de Invoeringsregeling Energiewet. Onder welke voorwaarden kan het huidige proces gebruikt blijven worden, gegeven de bepalingen die zijn opgenomen in de Invoeringsregeling Energiewet óf tot de datum waarop een werkend datadeelproces kan worden opgeleverd door de gegevensuitwisselingsentiteit. Het document dient ook ter bewustwording van het kader van de Invoeringsregeling Energiewet en wat dit gaat betekenen in de tijd.
En raakt:	Distributiesysteembeheerder (DSB) en de rol Overige Diensten Aanbieders (ODA) ¹
Als gevolg waarvan:	Het verstrekken van mandaten t.b.v. het opvragen van meetdata geregeld moet worden op basis van de Energiewet / Invoeringsregeling Energiewet.
Een goede oplossing moet:	Beschrijven hoe het bestaande ODA-mandatenproces wordt uitgefaseerd.
Of deze doelen worden behaald, kan worden gevalideerd door:	Te controleren of dit is beschreven in dit topic document.
Opdrachtgever te realiseren oplossing	MFF
Probleemeigenaar	MFF

¹ De rol van ODA kan door meerdere dienstverleners worden uitgevoerd. Dat zijn natuurlijk de ODA's zelf, maar dat kan ook een leverancier zijn die de rol van ODA uitvoert.



2 Overwegingen

2.1 Inleiding

2.1.1 Aanleiding Topic

Door de Scope Authority Energiewet is geïnventariseerd welke impact de introductie van de Energiewet en onderliggende regelgeving heeft op de systeemprocessen en de datadeelprocessen. In de huidige situatie wordt aan overige dienstenaanbieders (ODA), meetdata van slimme meters en aansluitings- en storingsinformatie verstrekt indien zij beschikken over een klantmandaat.

Met ingang van de energiewet vervalt de elektriciteitswet en daarmee ook het artikel 26ab lid 4 en de gaswet en daarmee ook het artikel 13b, waarin de (distributie)systeembeheerder meetgegevens van een kleine aansluiting moet delen met een derde op basis van toestemming van de aangeslotene.

Met de invoering van de Energiewet verandert de verstrekking van meetgegevens. Tot 01-01-2026 vond verstrekking plaats door de distributiesysteembeheerder, op basis van de toestemming van de aangeslotene aan de dienstverlener. Na 01-01-2026 worden de gegevens van een registerbeheerder aan een derde verstrekt via de Gegevensuitwisselingsentiteit na een verzoek van de datarechthebbende. Met behulp van de Invoeringsregeling Energiewet is er een overgangsperiode gedefinieerd vanaf 01-01-2026 tot en met 31-12-2028 met aangepaste wetgeving.

2.1.2 Opzet Topic

In dit topic zullen de volgende onderwerpen behandeld worden:

- Wat wordt er bedoeld met mandaten die via bestaand proces of via een nieuw proces worden verkregen?
- Hoelang mag het bestaande proces van klantmandaten en bijhorende route voor het ophalen van de meetdata, nog gebruikt worden?
- Wanneer kan en/of moet het nieuwe proces voor klantmandaten en bijbehorende route voor het ophalen van de meetdata, via de gegevensuitwisselingsentiteit gebruikt gaan worden?
- Wat verstaan we onder een nieuw mandaat?

2.2 Begripsbepalingen

Begrip	Uitleg
Aangeslotene	Ieder die van een systeembeheerder de beschikking heeft gekregen over een aansluiting (Energiewet Artikel 1.1).
Aansluiting	Deel van een transmissie- of distributiesysteem dat bestaat uit één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen, tussen een transmissie- of distributiesysteem en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken (Energiewet Artikel 1.1) ² .
Allocatiepunt	Administratief punt waar invoeding, onttrekking of verbruik van elektriciteit of gas wordt toegerekend aan een marktdeelnemer (Energiewet Artikel 1.1).
Eindafnemer	Aangeslotene die elektriciteit of gas koopt of wil kopen voor eigen gebruik (Energiewet Artikel 1.1).
GUE	Gegevensuitwisselingsentiteit. Is vanaf 1 januari 2026 wettelijk verantwoordelijk voor de veilige, transparante en efficiënte uitwisseling van energiedata tussen alle partijen in de energiemarkt.
Kleine aansluiting	Aansluiting met een doorlaatwaarde kleiner dan of gelijk aan 3 x 80 Ampère voor elektriciteit of 40 m3(n) per uur voor gas (Energiewet Artikel 1.1).
Marktdeelnemer	Natuurlijk persoon of rechtspersoon die elektriciteit of gas koopt of verkoopt zonder tussenkomst van een andere marktdeelnemer, die produceert, die aggregeert, die levert, die faciliteert in peer-to-peer-handel, of die vraagresponsdiensten of energieopslagdiensten voor elektriciteit verleent, met uitzondering van een natuurlijk persoon of rechtspersoon voor zover die elektriciteit deelt (Energiewet Artikel 1.1).
Meetinrichting	Instrument of samenstel van instrumenten met een meetfunctie dat ten minste de invoeding, onttrekking of het verbruik van elektriciteit of gas meet, met uitzondering van hulpmiddelen die de meetfunctie ondersteunen en die onderdeel zijn van een aansluiting (Energiewet Artikel 1.1).
MSP-R	Markt- en subprocessen MFF Retailprocessen
ODA	Overige Diensten Aanbieder. Marktpartij in Nederland die gecertificeerd is om op basis van een klantmandaat via de (distributie)systeembeheerder meterstanden uit slimme meters uit te lezen en aanvullende dienstverlening aan haar klanten aanbiedt (oa. factuurcontrole en besparingsadvies).
Overdrachtpunt	Fysiek punt dat de overgang markeert tussen een transmissie- of distributiesysteem en een installatie, een transmissie- of distributiesysteem en een directe lijn of tussen twee systemen (Energiewet Artikel 1.1)

² Er zijn meer soorten aansluitingen, maar die zijn niet relevant voor dit topicdocument.

2.3 ODA voor en na 01-01-2026

De definitie van een ODA is hierboven in paragraaf 2.2 opgenomen. Met ingang van de Energiewet (01-01-2026) is deze definitie niet meer opgenomen in de begrippenlijst van die Energiewet.

2.4 Mandaten via bestaand proces of via nieuw proces

Een mandaat via bestaand proces is een mandaat dat de ODA rechtstreeks heeft verkregen van een aangeslotene via het proces zoals dat wordt uitgevoerd vóór inwerkingtreding van de Energiewet. De ODA moet hiervoor zelf een ondubbelzinnige toestemming ophalen. Zie paragraaf 2.5 voor een uitgebreide uitleg.

Een mandaat via het nieuwe proces loopt via de GUE-faciliteit (en dan heet het ook geen mandaat meer, maar een toestemming of autorisatie). Zie paragraaf 2.8.

2.5 Grondslagen in de Invoeringsregeling Energiewet

Op grond van artikel 4.20, eerste lid, aanhef en onderdeel b, Energiewet moet bij het delen van gegevens de identiteit van de aangeslotene worden vastgesteld. In beginsel geschiedt die vaststelling op grond van artikel 4.19, eerste lid, Energiebesluit met een daarin genoemd (eIDAS) identificatiemiddel. Op grond van het tweede lid kan bij ministeriële regeling echter een uitzondering worden gemaakt op die regel. Van die uitzondering is in artikel 4.2 van de Invoeringsregeling Energiewet gebruik gemaakt door dienstverleners tijdelijk de gelegenheid te bieden nog gebruik te maken van de oude manier van gegevensdelen (onder artikel 26ab Elektriciteitswet 1998 en artikel 13b Gaswet); dit geeft hen de kans om zo hun huidige klanten in de overgangperiode te identificeren overeenkomstig de manier die de Energiewet nu voorschrijft.

De Invoeringsregeling Energiewet regelt hiervoor twee zaken ([tekst uit Toelichting bij de Invoeringsregeling Energiewet d.d. 11 december 2025](#)):

1. Ten eerste linkt de Invoeringsregeling Energiewet in het eerste lid van artikel 4.2 expliciet naar de gegevensprocedure zoals deze voor 1 januari 2026 bestond op basis van het voormalige artikel 26ab Elektriciteitswet 1998 en het voormalige artikel 13b Gaswet. Vervolgens is in artikel 4.2, tweede lid bepaald dat verstrekking door de DSB nog tot 31 december 2028 plaats kan vinden op basis van de genoemde toestemming in de zin van de AVG. Deze toestemming moet dan wel verstrekt zijn voor 1 januari 2028, zodat partijen nadien nog een jaar hebben voor de definitieve uitfasering. Dat geldt zowel voor de leverancier of marktdeelnemer die aggregeert (artikel 4.2, tweede lid, onderdeel a) als voor de derde partij/ODA (artikel 4.2, tweede lid, onderdeel b). Het gaat hier om meetgegevens per allocatiepunt, waar een meetinrichting geplaatst is op of nabij het overdrachtpunt (dit is het primaire allocatiepunt) en eventueel ook op een additioneel allocatiepunt. Op deze manier kunnen zowel leveranciers als ODA's nog enige tijd kwartier- en uurwaarden van hun klanten verstrekt krijgen op de manier zoals dit onder de voormalige Elektriciteitswet 1998 en de voormalige Gaswet mogelijk was, zodat hun klanten in deze periode ook verzekerd kunnen blijven van de continuering van de eerder afgesproken dienstverlening (met name voor inzichtdiensten en flexibele prijscontracten).
2. Ten tweede regelt artikel 4.2, derde en vierde lid, dat de identiteit door de GUE, overeenkomstig het vereiste op grond van artikel 4.20 Energiewet en artikel

4.19 Energiebesluit, wordt vastgesteld op basis van de informatie die de leverancier of ODA bij het verzoek om meetgegevens aanlevert. Een dergelijk verzoek mag slechts gedaan worden nadat de leverancier of ODA de eigenlijke verzoeker heeft geïdentificeerd en geauthentiseerd. Op deze manier wordt de systematiek onder het voormalige artikel 26ab Elektriciteitswet 1998 en het voormalige artikel 13b Gaswet (gebaseerd op een toestemming in de zin van de AVG) gekoppeld aan de nieuwe systematiek zoals de Energiewet die voorschrijft. Het zwaartepunt in dit identificatieproces ligt in deze overgangsfase dan wel tijdelijk bij de leverancier en de ODA in plaats van bij de GUE. Immers, om op rechtmatige wijze meetgegevens te verwerken op basis van een toestemming in de zin van de AVG zal een leverancier of ODA zijn klant op enige manier geïdentificeerd moeten hebben als betrokkene bij de desbetreffende persoonsgegevens.

Artikel 4.2 overgangsbepaling P4-mandaten en ODA-mandaten

1. Op een verstrekking die tot 1 januari 2026 plaatsvond op grond van artikel 26ab, derde en vierde lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 13b, derde en vierde lid, van Gaswet, zoals die artikelen luiden voor 1 januari 2026, zijn de volgende leden van toepassing.
2. Een systeembeheerder verstrekt tot en met 31 december 2028 op verzoek meetgegevens van een kleine aansluiting aan:
 - a. een leverancier of marktdeelnemer die aggregeert: meetgegevens die zien op een allocatiepunt waarop die partij actief is dan wel in de betreffende periode actief is geweest en welke meetgegevens door de leverancier of marktdeelnemer die aggregeert op basis van een voor 1 januari 2028 afgegeven toestemming als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel a, van de Algemene verordening gegevensbescherming mogen worden verwerkt; of
 - b. een derde die de desbetreffende meetgegevens op basis van artikel 6, eerste lid, onderdeel a, van de Algemene verordening gegevensbescherming mag verwerken: meetgegevens die op basis van een voor 1 januari 2028 afgegeven toestemming als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel a, van de Algemene verordening gegevensbescherming mogen worden verwerkt.
3. Een verzoek als bedoeld in het tweede lid wordt door een in dat lid genoemde partij slechts gedaan na identificatie en authenticatie van degene waarop het verzoek ziet.
4. De gegevensuitwisselingsentiteit stelt de identiteit van de aangeslotene, eindafnemer, actieve afnemer of invoeder, bedoeld in het tweede lid, vast op basis van de informatie over het allocatiepunt in het verzoek, bedoeld in dat lid.

Lid 1 en 2

Deze regelen dat het huidige proces (tijdelijk) kan worden voortgezet onder de voorwaarden van de voormalige wetgeving in de Elektriciteitswet 1998 en Gaswet en AVG.

Consequenties van Lid 1 en 2:

- A. Mandaten via bestaand proces mogen nog gebruikt worden tot en met 31-12-2028, mits deze mandaten zijn afgegeven vóór 01-01-2028.

- B. Toestemmingen via nieuw proces mogen gebruikt worden zodra de GUE gereed is met de realisatie van de nieuwe functionaliteit hiervoor. Toestemmingen die na 31-12-2027 worden aangevraagd moeten door de GUE worden afgegeven.
- C. Er zal geen sprake zijn van een migratie van reeds afgegeven mandaten naar vastgelegde autorisaties bij de GUE.
- D. De distributiesysteembeheerder zal op basis van de toestemming zoals bedoeld in de AVG, ook passende maatregelen moeten nemen t.a.v de identificatie en authenticatie en derhalve zal de huidige assuranceverklaring tot en met 31-12-2028 overlegd moeten kunnen worden door de ODA's aan de distributiesysteembeheerder.

Lid 3 en 4:

Deze regelen dat de identiteit door de GUE, overeenkomstig het vereiste op grond van artikel 4.20 Energiewet en artikel 4.19 Energiebesluit, wordt vastgesteld op basis van de informatie die de leverancier of ODA bij het verzoek om meetgegevens aanlevert. Een dergelijk verzoek, tbv meetdataverstrekking, mag slechts gedaan worden nadat de leverancier of ODA de eigenlijke verzoeker heeft geïdentificeerd en geauthenticeerd. Op deze manier wordt de systematiek onder het voormalige artikel 26ab Elektriciteitswet 1998 en het voormalige artikel 13b Gaswet gekoppeld aan de nieuwe systematiek zoals de Energiewet die voorschrijft. Volgens de Invoeringsregeling Energiewet artikel 4.2.4 stelt de GUE de identiteit vast van de aangeslotene, eindafnemer, actieve afnemer of invoeder als bedoeld in artikel 4.2.4 vast op basis van de informatie over het allocatiepunt in het verzoek bedoeld in hetzelfde lid.

- Identificatie gaat vooraf aan het verlenen van toestemming: zonder identificatie kan geen sprake zijn van toestemming zoals bedoeld in de AVG.
- De invoeringsregeling ontkoppelt toestemming en identificatie, en legt identificatie bij de GUE.
- Het zwaartepunt van de identificatie is - tijdelijk - nog gelegen bij leverancier of ODA, maar artikel 4.2.4 stelt duidelijk, in het verlengde van artikel 4.20 van de Energiewet, dat de GUE de identiteit vaststelt. Door meetgegevens te verstrekken op basis van weliswaar een toestemming, maar zonder door de GUE vastgestelde identiteit, is de DSB wellicht niet compliant. Hier ontstaat een gedeeld belang tussen de GUE en de DSB.
- Het vaststellen van de identiteit gebeurt op basis van de informatie over het allocatiepunt in het verzoek zoals de DSB dat ontvangt, na identificatie door de leverancier of ODA. Hier zijn twee mogelijkheden: het technische verzoek dat de DSB ontvangt van de leverancier of ODA, of de assurance verklaring daarover achteraf. De eerste mogelijkheid valt af: de gezamenlijke DSB's vinden dit zelf immers ook onvoldoende en hebben daarom het assurance proces ingericht. Dat brengt ons bij de assurance verklaring.

Consequenties van Lid 3 en 4:

Een oplossing die voor zowel de DSB's als de GUE, en daarmee ook voor ODA, een compliant situatie oplevert is die waarin de assurance verklaring dient te worden afgegeven aan zowel de GUE als de DSB's. De nadere uitwerking hiervan is aan de GUE en DSB's om samen te zorgen dat zij beide compliant opereren richting ODA. Van ODA's wordt net als het in het reeds bestaande proces, een assuranceverklaring gevraagd voor de afgegeven mandaten om meetdata uit te vragen. De planning blijft hierbij ook dezelfde: binnen twee maanden na afloop van 2026, 2027 en 2028 moet de assuranceverklaring ingediend zijn. Indien de ODA geen assuranceverklaring aanlevert, dan zal de distributiesysteembeheerder geen meetdataverzoeken meer van de ODA in behandeling te nemen. De

toegang tot de P4 interface is dan niet meer beschikbaar tot het moment waarop de assuranceverklaring is opgeleverd.

Indien de ODA niet kan aantonen m.b.v. de assuranceverklaring over de juiste klanttoestemming te beschikken, wordt door de GUE in overleg met de distributiesysteembeheerders bepaalt welke vervolgstappen toepasselijk zijn.

2.6 Hoe werkt het bestaande proces van klantmandaten?

- De ODA werft een klant en checkt of deze ondubbelzinnige toestemming heeft gegeven. De ODA heeft het adres van de klant en bepaald mbv het EAN-codeboek de EAN-code van de desbetreffende aansluiting. De ODA is daarbij afhankelijk van de beschikbaarheid van het EAN-codeboek;
- De ODA sluit een mandaat met de klant voor de betreffende aansluiting met bijbehorend primair- of additioneel allocatiepunt;
- De ODA stuurt de mandaatbestanden periodiek naar de (distributie)systeembeheerder met daarin de unieke identificatie (lees EAN code) van het allocatiepunt waarvoor deze ondubbelzinnige toestemmingen zijn verkregen;
- De ODA vraagt een P4-stand op, de registerbeheerder checkt of er voor deze aansluiting ook een (geldig) mandaat aanwezig is, zo ja dan geeft deze de opgevraagde stand of foutcode retour;
- Daarnaast moeten ODA's jaarlijks een Assuranceverklaring overleggen mbt de geldigheid van de mandaten.
- Met behulp van een directieverklaring geven ODA's vooraf aan dat ze elke 12 maanden een assurance-verklaring zullen overleggen.

ODA's die gebruik willen maken van Portaal CTS (P4) om slimme meterstanden op te vragen bij de (distributie)systeembeheerders, zijn verplicht om een assuranceverklaring te overleggen en om een mandaatbestand in te dienen.

2.6.1 Assuranceverklaring

De assuranceverklaring (ISAE 3000A type II) toont aan dat de interne beheersprocessen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd zoals beschreven en dat er dus sprake is van een 'beheerd proces'. In dit geval geldt het als een bevestiging dat er inderdaad toestemming is van de klanten om hun meterstanden op te vragen en te verwerken. Dit is geen eenmalig iets. De verklaring dient elk jaar opnieuw te worden ingeleverd bij de (distributie)systeembeheerders. De ODA's worden dus elk jaar geaudit op dit specifieke proces.



2.6.2 Mandaatbestand

Het mandaatbestand is een csv-bestand met daarin alle aansluitingen waarvoor de ODA een klantmandaat heeft, inclusief de begin- en einddatum van dat mandaat. Het is dus eigenlijk een lijst met EAN18-codes en datums. De ODA's kunnen deze uploaden in het Portaal CTS.

2.6.3 Ondubbelzinnige toestemming

(uit Gedragscode verwerking door Overige Diensten Aanbieders)

De ODA dient de ondubbelzinnige toestemming te verkrijgen van de aangeslotene met een kleine aansluiting teneinde de persoonlijke peetgegevens te mogen verwerken. In deze bepaling wordt aangegeven op welke wijze de aangeslotene met een kleine aansluiting deze ondubbelzinnige toestemming aan de ODA verschaft. Hierbij dient te worden geborgd dat de klant gemachtigd is tot het verkrijgen van de meetdata van de betreffende aansluiting. Hieronder de methodes die hiertoe kunnen worden gebruikt:

- a) Een natte handtekening. Middels een getekende overeenkomst kan de ODA toestemming van de klant krijgen;
- b) Een controle kan plaatsvinden door het versturen van een brief met een verificatiecode naar het adres van de aansluiting. Hiermee wordt geborgd dat de bewoner de ODA machtigt;
- c) Bevestiging code op meter door klant (metercode), indien beschikbaar.
- d) Bevestiging meternummer door de klant. De klant kan zien welke meter er op de aansluiting hangt in de eigen woning. De ODA kan dit meternummer ook achterhalen middels de API meternummercheck. Middels een controle op het door de klant verstrekte meternummer kan de ODA controleren of de klant daadwerkelijk toegang heeft tot de meting;

Er is op dit moment niet één enkele methode beschikbaar die door alle betreffende marktpartijen als toereikend wordt geacht, waardoor deze verschillende methoden worden gebruikt.

2.7 Mandaten via het bestaande proces in de periode 01-01-2026 tot en met 31-12-2027

In deze periode:

- Blijven mandaten geldig;
- Kunnen nieuwe mandaten via het bestaande proces worden verworven en verwerkt;
- Vindt het ophalen van meetdata voor bestaande en nieuwe mandaten plaats via hetzelfde proces / route.

Wat is de impact voor ODA's:

- Er is geen verandering voor het afhandelen van bestaande mandaten;
- Er is geen verandering voor het verkrijgen van nieuwe mandaten via het bestaande proces.



Impact DSB:

- Er is geen verandering voor het afhandelen van bestaande mandaten;
- Er is geen verandering voor het verkrijgen van nieuwe mandaten via het bestaande proces;
- De Invoeringsregeling Energiewet biedt een tijdelijke grondslag waardoor het voor de DSB mogelijk blijft om met het bestaand proces meetdata te blijven delen onder de Energiewet.

2.8 Mandaten (autorisatie) via de GUE

Via de GUE worden geen mandaten verkregen, maar autorisaties vastgelegd. Dit lijkt taalkundig hetzelfde, maar is wezenlijk anders. De GUE legt als onafhankelijk bestuursorgaan de gegeven autorisatie vast.

De GUE zal nieuwe functionaliteit realiseren voor het verkrijgen en gebruik van deze autorisaties. Naar verwachting zal de GUE in Q4 van 2026 hiervoor gereed zijn. Vanaf dat moment kunnen ook autorisaties via de GUE worden aangevraagd. Dit valt verder buiten dit topic document.

2.9 Gebruik van mandaten en autorisaties in de periode tussen 01-01-2028 en 31-12-2028

In deze periode:

- Blijven mandaten, afgegeven voor 01-01-2028 geldig. Het ophalen van meetdata voor deze bestaande mandaten vindt plaats via de 'oude route' met csv-bestanden e.d. rechtstreeks bij de DSB (via CTS);
- Mogen er na 31-12-2027 geen nieuwe mandaten via bestaand proces worden afgegeven! De DSB zal hiervoor geen meetdata beschikbaar stellen.
- Kunnen autorisaties voor Datadelen in proces C³ volgens Artikel 4.1 lid 2 alleen via de GUE worden verkregen. Dit is noodzakelijk na 31-12-2027 voor nieuwe autorisaties. Het ophalen van meetdata voor deze autorisaties gaat mogelijk via een nieuwe route die in ieder geval gecontroleerd wordt door de GUE. *(Dit onderdeel is buiten scope van dit topic document).*

Wat is de impact voor ODA's:

- Alleen mandaten, afgegeven voor 01-01-2028 zijn geldig. Autorisaties voor Data Delen in proces C volgens Artikel 4.1 lid 2 kunnen alleen via de GUE worden verkregen. Let daarbij op de boodschap in paragraaf 2.10.

Impact DSB:

³ Proces C: Datadelen op verzoek van een datarechthebbende

- Alleen mandaten, afgegeven voor 01-01-2028 zijn geldig. Dat betekent dat verzoeken voor meetdata met mandaten afgegeven na 31-12-2027 niet meer mogen worden gehonoreerd. Autorisaties voor Data Delen in proces C volgens Artikel 4.1 lid 2 kunnen alleen via de GUE worden verkregen.

2.10 Mandaten in de periode na de transitieperiode van 01-01-2026 - 31-12-2028

Dit is de periode die start per 01-01-2029.

In deze periode zijn mandaten die via bestaand proces zijn verkregen niet meer geldig en mogen niet meer gebruikt worden, alleen nog de autorisaties die via de GUE zijn vastgelegd.

2.11 Wat verstaan we onder een nieuw mandaat?

In bovenstaande paragrafen wordt een aantal keren gesproken over een nieuw mandaat / autorisatie. Wat wordt hiermee bedoeld?

Periode 01-01-2026 tot en met 31-12-2027, voor mandaten via bestaand proces:

- Mandaten worden afgegeven per allocatiepunt (EAN-code). Een nieuw mandaat betreft dan het toevoegen van een nieuwe allocatiepunt.

Autorisaties lopen via de GUE:

- Dit proces gaat wezenlijk anders werken. Een autorisatie is niet één op één vergelijkbaar met een mandaat, en wordt ook niet één op één afgegeven per allocatiepunt. Een autorisatie is alleen te verlenen via de GUE. De GUE registreert de gegeven autorisatie van de datarechtgebende, en de data horend bij de autorisatie is alleen via de GUE op te halen.

2.12 Raakvlak met andere Topics?

Voor de volledigheid vermelden we hier dat dit topic geen raakvlakken heeft met andere lopende topics. topic *TS055 Aansluitings- en storingsinformatie ontsluiten via API* heeft een eigen dynamiek die niet geraakt wordt door TS082.



3 Gekozen oplossing

3.1 Niet van Toepassing

Niet van toepassing

4 Impact op wet- en regelgeving, afsprakenstelsel incl. MSP

n.v.t.

4.1 Impact op lagere regelgeving voor invoering Energiewet

4.1.1 Impact op de Informatiecode

n.v.t.

4.1.2 Impact op Technische codes

n.v.t.

4.2 Impact op lagere regelgeving na invoering Energiewet

n.v.t.

4.3 Impact op Sectordocumentatie

De aanvullende afspraken tussen de GUE en de DSB's moeten verwerkt worden in het MSP Retailprocessen, hoofdstuk "4.28 SP0020 Collecteren meterstand P4" en in de bijlage "Toelichting proces Gerede twijfel mandaten".

Aanpassing van 4.28.3 als volgt:

4.28.3 Termijnen KA

- a. Voor verzoeken via het batchkanaal geldt dat wanneer deze op dag 1 (tussen 00:00 – 24:00 uur) worden ingediend, antwoordberichten uiterlijk om 23:00 uur op dag 2 beschikbaar dienen te zijn.
- b. De antwoordberichten, die door de systeembeheerder zijn klaargezet, moeten binnen 10 dagen opgehaald worden door de partij die de verzoeken heeft ingediend.
- c. Specifiek voor ODA's geldt:
 - i. De assuranceverklaring moet jaarlijks uiterlijk 31 maart worden verstrekt aan de systeembeheerder *en de GUE*.
 - ii. Indien niet op tijd een assuranceverklaring wordt verstrekt dan worden geen meetgegevens meer ter beschikking gesteld voor nieuw door de ODA aangemelde allocatiepunten.

- iii. Indien op 15 mei van dat jaar, na aanmaning door systeembeheerder of GUE, nog geen assuranceverklaring is verstrekt zullen in het geheel geen meetgegevens meer beschikbaar worden gesteld aan de betreffende ODA.
- iv. Specifiek voor een ODA die voor het eerst actief wordt in het systeemgebied van een systeembeheerder: Uiterlijk vier maanden na de eerste aanvraag van meetdata geeft de ODA op verzoek van de systeembeheerder of GUE een assuranceverklaring af.

Aanpassing van “Bijlage Toelichting proces Gerede twijfel mandaten” als volgt:

Bijlage Toelichting proces Gerede twijfel mandaten

1. Wanneer de systeembeheerder/GUE een klantsignaal inzake het (vermeend onrechtmatig) opvragen van meetgegevens uit een meetinrichting met communicatiefunctie via de P4 ontvangt, rechtstreeks of via andere kanalen zoals onder andere ConsuWijzer.nl, ACM en overige consumenten- of overheidsorganisaties, dan neemt de systeembeheerder/GUE hierover binnen één werkdag contact op met de betrokken leverancier/ODA.
2. De systeembeheerder/GUE blokkeert meteen bij melding het betreffende allocatiepunt voor de opvragende marktpartij om nog uit te vragen via de P4. Dit geldt alleen voor opvragingen waarvoor een aanvullend mandaat benodigd is.
3. De leverancier/ODA meldt binnen 72 uur aan de systeembeheerder/GUE zijn bevindingen en klachtafhandeling en toont op verzoek van de systeembeheerder/GUE aan dat hij het klantmandaat voor het opvragen van meetgegevens uit een meetinrichting met communicatiefunctie via de P4 heeft verkregen.
5. Wanneer naar het oordeel van de gezamenlijke systeembeheerders/GUE de leverancier/ODA met regelmaat onderwerp is van vergelijkbare klantsignalen, zal er namens de gezamenlijke systeembeheerders/GUE contact met de leverancier/ODA worden opgenomen om na te gaan of de leverancier/ODA verbeteringen kan waarborgen. Bij het achterwege blijven van voldoende verbeteringen, resulterend in vermindering van structurele klantsignalen, zal de systeembeheerder/GUE dit melden bij ACM.
6. Onverminderd het voorgaande is de systeembeheerder/GUE te allen tijde gerechtigd de ACM op de hoogte te stellen van door hem ontvangen klantsignalen en zijn bevindingen naar aanleiding daarvan.
7. Indien de systeembeheerder/GUE onterecht een leverancier/ODA heeft geblokkeerd voor opvragingen op de P4 van een specifiek allocatiepunt dient deze situatie zo spoedig mogelijk hersteld te worden en wel als volgt:
8. Indien de leverancier/ODA aan de systeembeheerder/GUE voldoende aanmerkelijk heeft gemaakt dat hij beschikt over de juiste toestemming van de klant, zal de systeembeheerder/GUE uiterlijk binnen één werkdag de blokkade op de P4 voor het betreffende allocatiepunt opheffen,

zodanig dat de opvragende marktpartij met terugwerkende kracht de gegevens op kan vragen. Indien een partij niet binnen 72 uur aannemelijk heeft gemaakt over het juiste mandaat te beschikken maar dit op een later moment wel doet, dient deze partij met de reguliere processen het opvraagproces weer opnieuw te starten.

9. Wanneer de leverancier/ODA een signaal heeft ontvangen inzake de onterechte mandaatverlening voor het opvragen van meetgegevens uit een meetinrichting met communicatiefunctionaliteit via de P4 en waarbij onbekend is of de klant na klachtafhandeling door de leverancier/ODA tevreden is c.q. waarbij bekend is dat de klant nog steeds ontevreden is, met mogelijke escalatie naar geschillencommissie of ACM, dan meldt de leverancier/ODA binnen één werkdag aan de betrokken systeembeheerder/**GUE** zijn bevindingen en acties.
10. Voor dit proces 'Gerede twijfel mandaten' wordt een aparte contactgroep 'Gerede twijfel' toegevoegd in het Contactpersonenregister met de contactpersonen van leverancier, ODA's en van systeembeheerders

Na 31-12-2028 is het niet meer mogelijk om mbv ODA-mandaten meetdata op te halen. Het MSP Retailprocessen zal per die datum moeten worden aangepast zodat de rol ODA en haar activiteiten niet meer zijn beschreven. Dit zal onderdeel zijn van een apart Topic.



5 Invoeringsstrategie

n.v.t.

	Release onafhankelijk	Release afhankelijk
Na vaststelling MFF		ja
Sectorrelease		• Release oktober 2026 – algemene uitleg wijzigingen • Release januari 2028 – uitleg uitfaseren mandaten
Specifieke datum		

5.1 Verantwoording

n.v.t.

6 Te vervallen Topics (/ NEDU-issues)

n.v.t.

7 Aanvullende informatie ten behoeve van lagere regelgeving voor invoering Energiewet en/of op wetgeving na invoering Energiewet

N.v.t.

Vraag	Antwoord
1. Wat is de aanleiding voor de indiening van het codevoorstel en/of MR/AMvB en wat zijn de redenen die het voorstel noodzakelijk maken?	Beschrijven hoe het bestaande ODA-mandatenproces wordt uitgefaseerd.
2. Wat zijn de doelstellingen die met het codevoorstel en/of MR/AMvB worden nagestreefd en op welke wijze draagt het codevoorstel bij aan het verwezenlijken van die doelstellingen?	Om de marktdeelnemers te informeren hoe de bestaande ODA mandaten worden uitgefaseerd.
3. Op welke wijze houdt het codevoorstel en/of MR/AMvB rekening met het belang van:	
a. <i>het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de energievoorziening?</i>	Dit voorstel zorgt ervoor dat de marktdeelnemers weten hoe de bestaande ODA mandaten worden uitgefaseerd.
b. <i>de bevordering van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de energiemarkt?</i>	Dit voorstel heeft geen impact op de ontwikkeling van het handelsverkeer.
c. <i>de bevordering van het doelmatig handelen van afnemers?</i>	Dit voorstel heeft geen impact op dit aspect.
d. <i>een goede kwaliteit van de dienstverlening van netbeheerders?</i>	Dit voorstel heeft geen impact op de kwaliteit van de dienstverlening van de netbeheerders.
e. <i>een objectieve, transparante en niet discriminatoire handhaving van de energiebalans op een wijze die de kosten weerspiegelt?</i>	Dit voorstel heeft geen impact op dit aspect.
4. Welke alternatieven zijn mogelijk en welke afweging is gemaakt bij de keuze tussen de alternatieven?	Dit voorstel is gebaseerd op MR-invoeringsregeling.
5. Welke effecten heeft het codevoorstel en/of MR/AMvB voor netgebruikers, netbeheerders en andere belanghebbenden?	geen impact op dit aspect
6. Is er samenhang met andere topicbeschrijvingen, (voorstellen voor) codes en/of MR/AMvB en Europese netcodes? En zo ja, welke?	Nee

8 Privacy impact & toets

Vraag	Antwoord
Type project	
1. Is er sprake van het verwerken van persoonsgegevens? <1.1 NOREA>	Nee.
2. Is het duidelijk wie verantwoordelijk is voor de verwerking van gegevens? <1.2 NOREA>	N.v.t.
3. Is het doel van de verwerking van persoonsgegevens voldoende SMART omschreven? <1.5 NOREA>	N.v.t.
De gegevens	
4. Zijn alle gegevens nodig om het doel te bereiken (worden er zo min mogelijk gegevens verzameld)? <2.1 NOREA>	N.v.t.
5. Kan het doel met geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens worden bereikt (terwijl daar op dit moment geen gebruik van wordt gemaakt)? <2.2 NOREA>	N.v.t.
Verzamelen van gegevens	
6. Verzamelt u de gegevens op basis van een van de wettelijke grondslagen? <4.3 NOREA>	N.v.t.
7. Is duidelijk of u de gegevens verzamelt op basis van opt-in (verzameling uitsluitend als de betrokkene daarvoor toestemming heeft gegeven) of op basis van opt-out (verzameling tenzij de betrokkene daartegen bezwaar heeft gemaakt)? <4.4 NOREA>	N.v.t.
Gebruik van gegevens	
8. Is het gebruik van de gegevens verenigbaar (in lijn) met het doel van het verzamelen? <5.1 NOREA>	N.v.t.
Bewaren en vernietigen	
9. Is een bewaartermijn voor de gegevens vastgesteld? <6.1 NOREA>	N.v.t.
10. Kunnen de gegevens na afloop van de bewaartermijn fysiek worden verwijderd (uit een bestand) of vernietigd (papier)? <6.2 NOREA>	N.v.t.
11. Zo ja, worden de gegevens na verstrijken van de bewaartermijn op zo'n manier vernietigd of verwijderd dat ze niet meer te benaderen zijn en te gebruiken zijn? <6.2.1 NOREA>	N.v.t.

9 Security impact & toets

De volgende vragen moeten worden beantwoord om de niet-functionele requirements t.a.v. de security, technische impact en overige te verduidelijken. Dit is belangrijke input voor de Topic Architectuur.

Vraag	Antwoord met korte toelichting
1. Is er sprake van een nieuw of gewijzigd marktproces en/of gegevensuitwisseling (in een marktproces) en/of bericht (in een gegevensuitwisseling)? Zo ja, beschrijf wat er functioneel/inhoudelijk nieuw of gewijzigd is op niveau van proces, gegevensuitwisseling (bijv. nieuwe berichten) en/of berichten (bijv. nieuwe entiteiten of attributen).	Er is geen sprake van nieuwe of gewijzigde gegevensuitwisselingen.
2. Beschrijf de nieuwe of gewijzigde niet-functionele kenmerken van het proces, de onderliggende gegevensuitwisseling, en/of de berichten: 1. de <u>omvang</u> van het (de) bericht(en), een indicatie van het aantal attributen per entiteit, aantal entiteiten per bericht (overigens hebben kleinere berichten de voorkeur boven grotere berichten) 2. de <u>aantallen</u> / frequentie (aantallen per tijdseenheid) van het (de) bericht(en), beschrijf ook of er verwachte pieken of periodes met verhoogde of verlaagde aantallen zijn 3. de <u>tijdskritischheid</u> van het (de) bericht(en), beschrijf ook of er bepaalde momenten zijn waarop de tijdskritischheid hoger is dan andere momenten 4. de <u>systematiek</u> van de gegevensuitwisseling: a) pull of b) push. a. pull: de partij die het gegeven nodig heeft vraagt deze op bij de partij die dit gegeven heeft (ook wel request-reply-receive) b. push: de partij die het gegeven maakt/wijzigd stuurt deze naar de partij(en) die dit gegeven (mogelijk) nodig heeft (ook wel message-publish-subscribe).	n.v.t.
3. Beschrijf ook of en hoe de belangen van een (direct of indirect betrokken) stakeholder veranderen en of er een verandering optreedt in de potentiële schade die verbonden is aan mogelijke fouten aan dit proces. Geef een indicatie <u>hoog/midden laag</u> op basis van de TABEL 1 BIV Classificatie Kolom 2: Schade.	Er wordt gebruik gemaakt van bestaande processen, er is geen sprake van additionele schade. Schade: n.v.t.
4. Beschrijf de eisen aan die worden gesteld aan de <u>beschikbaarheid (of continuïteit)</u> van het proces (en de resulterende gevolgen voor de tijdigheid), de onderliggende gegevensuitwisseling, de berichten en de gegevens. • In welke mate moet de informatie beschikbaar en toegankelijk zijn. • Classificatie gaat in op de mogelijke gevolgen als informatie, of een informatie set, niet beschikbaar is. Geef een indicatie <u>hoog/midden/laag</u> op basis van TABEL 1 BIV Classificatie Kolom 3: Beschikbaarheid.	Er worden geen additionele eisen gesteld aan de beschikbaarheid van de bestaande processen. Beschikbaarheid: n.v.t.

5.	Beschrijf de eisen aan die worden gesteld aan de <u>integriteit (of betrouwbaarheid)</u> van het proces (en de resulterende gevolgen voor de juistheid, actualiteit en volledigheid), de onderliggende gegevensuitwisseling, de berichten en de gegevens. • In welke mate moet de informatie in overeenstemming zijn met de werkelijkheid (juist, volledig en actueel). • In welke mate is beheer van bevoegdheden en mogelijkheden tot muteren, toevoegen, of vernietigen van gegevens voor een gedefinieerde groep gerechtigden vereist • Classificatie gaat in op de mogelijke gevolgen wanneer informatie onjuist, onvolledig of niet actueel is. Geef een indicatie <u>hoog/midden/laag</u> op basis van TABEL 1 BIV Classificatie Kolom 4: Integriteit.	Er worden geen additionele eisen gesteld aan de integriteit van de bestaande processen. Integriteit: n.v.t.
6.	Beschrijf de eisen aan die worden gesteld aan de <u>vertrouwelijkheid</u> van het proces, de onderliggende gegevensuitwisseling, de berichten en de gegevens. • In welke mate is beheer van bevoegdheden en mogelijkheden om kennis te nemen van informatie voor een gedefinieerde groep gerechtigden vereist. • Classificatie gaat in op de mogelijke gevolgen wanneer informatie in handen komt van derden die hiertoe niet zijn geautoriseerd. Geef een indicatie <u>hoog/midden/laag</u> op basis van TABEL 1 BIV Classificatie Kolom 4: Vertrouwelijkheid.	Er worden geen additionele eisen gesteld aan de vertrouwelijkheid van de bestaande processen. Vertrouwelijkheid: n.v.t.
7.	Beschrijf de resulterende BIV-classificatie (bijvoorbeeld: L-M-M of M-H-H) • Houdt hierbij rekening met de evt. verwerking van persoonsgegevens en de verplichtingen die daaruit volgen vanuit de AVG; deze kunnen leiden tot hogere eisen aan de bescherming van met name de vertrouwelijkheid en de integriteit.	N.v.t.
8.	Beschrijf of en welke procedurele, niet-geautomatiseerde maatregelen worden genomen in het proces om de potentiële schade te beperken, en de beschikbaarheid (c.q. tijdigheid), integriteit (c.q. juistheid en volledigheid), vertrouwelijkheid en privacy te beschermen.	N.v.t.
9.	Beschrijf of en evt. welke additionele (IT) securitymaatregelen getroffen zouden moeten worden op dit proces/gegevensuitwisseling/berichten om de potentiële schade te beperken, en de beschikbaarheid (c.q. tijdigheid), integriteit (c.q. juistheid en volledigheid), vertrouwelijkheid en privacy te beschermen.	N.v.t.